



UNITED NATIONS  
SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT  
GROUP  
.....

# Шесть переходов: Пути инвестирования для достижения ЦУР

Сентябрь 2023

## I. Неделимые цели требуют комплексной политики

Повестка дня на период до 2030 года является результатом самого широкого и всеохватывающего обсуждения в истории человечества. Смелые, масштабные и амбициозные 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) были приняты всеми мировыми лидерами как важнейшие составляющие устойчивого будущего, к которому мы стремимся; мира, преобразованного на благо всего человечества.

Эти цели глубоко взаимосвязаны - любое действие, направленное на достижение одной из них, может привести к продвижению других. Это означает, что для достижения ЦУР необходим комплексный политический подход, учитывающий синергию и компромиссы при принятии тех или иных мер. Это сродни решению кубика Рубика, когда невозможно найти решение, сосредоточившись только на одной стороне: для решения головоломки необходимо рассмотреть все стороны во взаимосвязи друг с другом.

Однако доминирующая практика развития - и в значительной степени наши институты, рынки, инвестиционные стимулы и политические процессы - предпочитает разрозненные подходы. В результате распространяются разрозненные и конкурирующие стратегии и процессы, а плановая, политическая и нормативная база неравномерно согласована с целями. Преобладают инвестиционные схемы с ограниченной ориентацией на долгосрочные устойчивые модели, неоптимальные бюджеты, низкий государственный потенциал для интеграции и недостаточное использование технологий, а рост факторов риска и пересекающиеся множественные кризисы ограничивают возможность подвергать сомнению "обычные" решения, закрепляя статус-кво.

Такое несоответствие между нашими амбициями XXI века и структурами и процессами, унаследованными от XX века, означает, что достижение ЦУР в настоящее время является далекой мечтой. В середине периода до 2030 г. только около 15% целей выполняются; почти половина, хотя и демонстрирует прогресс, но умеренно или сильно отстает от графика; а около 30% либо не имеют никаких сдвигов, либо регрессируют ниже базового уровня 2015 г. При сохранении нынешних темпов только 30% всех стран достигнут к 2030 году даже ЦУР 1 по борьбе с бедностью. Голод усилился и вернулся к уровню 2005 года. До достижения гендерного равенства осталось около 300 лет.

Слишком многое поставлено на карту, и преобразования требуют безотлагательного решения. Наиболее приоритетной задачей для политиков является обеспечение широкого распространения комплексного подхода, чтобы экономические модели и политические процессы были пересмотрены в соответствии с амбициями, а инвестиции были мобилизованы в масштабах страны для ускорения достижения ЦУР.

## II. Переходы для системного воздействия

В научных исследованиях, посвященных ЦУР, сходятся точки входа в трансформацию - или ключевые переходные процессы, - которые могут оказать каталитическое и мультипликативное

воздействие на все ЦУР и оказать огромное определяющее влияние на достижение Целей. К ним относятся: (1) продовольственные системы; (2) доступ к энергии и ее доступность; (3) цифровая связь; (4) образование; (5) рабочие места и социальная защита; и (6) изменение климата, потеря биоразнообразия и загрязнение окружающей среды.

Основанные на 17 целях, эти переходы не являются новой повесткой дня. Напротив, эти **переходы представляют собой полезную организационную структуру**, которая позволяет выделить пути инвестирования для ускорения прогресса в достижении ЦУР внутри стран и между ними, при этом преобладающий страновой контекст определяет уровень приоритетности и действия, предпринимаемые в каждой области. Это поможет обеспечить более тесную взаимосвязь между наиболее эффективными точками входа для ускорения достижения ЦУР, стимулировать участие доноров и улучшить согласование значительной работы и инвестиций, уже осуществляемых в этих областях странами, компаниями, гражданским обществом, городами и местными субъектами при поддержке финансирования развития.

Каждый из этих **ключевых переходов требует рассмотрения многочисленных рычагов политики, охватывающих экономические, социальные и экологические аспекты**, т.е. действий, признающих комплексный характер ЦУР и Повестки дня на период до 2030 года. Это позволяет обеспечить мультипликативность коллективных усилий и усиление работы всех участников политики. Более того, поскольку ЦУР взаимосвязаны, то и эти шесть переходов также взаимосвязаны. Например, энергетическая и продовольственная системы, являясь значительными источниками парниковых выбросов, неразрывно связаны с изменением климата, потерей биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Таким образом, достижение этих переходов также требует трансформации доминирующих традиционных, изолированных экономических моделей, рынков, стимулов и политики внутри стран и между ними.

Критически важно, что критерием успеха этих переходов является, прежде всего, то, как они влияют на всех людей в нашем обществе. Это должны быть **справедливые и равноправные переходы**, основополагающими элементами которых являются права человека, гендерное равенство и принцип "никого не оставлять позади". Например, переход к продовольственным системам может состояться только в том случае, если он полностью и измеримо устранил проблему отсутствия продовольственной безопасности, с которой в непропорционально большой степени сталкиваются женщины и жители сельских районов. Всеобщий охват медицинским обслуживанием должен стать отличительной чертой перехода к занятости и социальной защите. Только тогда, когда энергия будет регулярно предоставляться наиболее обездоленным группам населения, она может считаться полностью доступной и приемлемой по цене.

Переход не может быть достигнут без эффективных средств реализации, включая радикальные улучшения в использовании науки, технологий и инноваций, устранение разрыва в данных и усиление локализации ЦУР. Это также предполагает укрепление управления за счет преобразования политики и нормативно-правовой базы и расширения возможностей **национального государственного сектора** по

осуществлению и реализации политических мер, а также мобилизации необходимых инвестиций в готовые к реализации рыночные проекты. Последнее требует последнего критического элемента - **преобразования финансирования**. Учитывая, что дефицит финансирования составляет около 4,2 трлн. долл. в год, для достижения ЦУР необходим качественный скачок в финансовых потоках - от миллиардов до триллионов. Основным источником финансирования для стран остается национальный бюджет, что требует более систематического пересмотра и приведения бюджетной системы в соответствие с потребностями финансирования устойчивого развития с помощью интегрированных национальных финансовых механизмов. Однако одних государственных средств недостаточно для достижения поставленных целей. Кроме того, национальные бюджеты развивающихся стран истощены после масштабных фискальных мер, принятых в последние два года для компенсации негативных последствий пандемии COVID-19, войны в Украине и чрезвычайной климатической ситуации. Оставшийся дефицит необходимо будет покрыть за счет более эффективного использования всех финансовых потоков - государственных и частных, национальных и международных, включая международные финансовые институты, многосторонние банки развития, частный сектор, официальную помощь развитию, благотворительные фонды, денежные переводы и другие; реструктуризации долга и снятия торговых барьеров.

### III. Двигатель системы развития ООН

Реформы системы развития ООН изменили ее возможности по оказанию поддержки странам в реализации ЦУР. **Под руководством постоянных координаторов страновые команды ООН (СКООН) теперь оптимально позиционированы для того, чтобы выступать в качестве катализаторов прогресса в реализации шести переходных процессов**, опираясь на существующие оптимальные точки входа, обусловленные спецификой страны.

Призма шести переходов и критическая масса интегрированной политической экспертизы, стоящая за каждым из них, позволит постоянным координаторам и СКООН лучше работать вместе, чтобы помочь странам осуществить быстрые и глубокие преобразования, необходимые для достижения Целей устойчивого развития к 2030 году. Выступая в качестве нейтральных и надежных арбитров, постоянные координаторы ООН могут использовать опыт и сети всей системы развития ООН и привлекать правительства и все заинтересованные стороны к согласованному партнерству для ускорения прогресса в достижении ЦУР. Это означает, что в настоящее время СКООН обладает уникальными возможностями для увязки соответствующих точек входа с национальными амбициями и приоритетами, обеспечивая при этом, чтобы коллективные и специфические программные меры ООН позволяли

политическим и финансовым партнерствам воплотить их в жизнь. Основанные на фактах и данных "Общие страновые анализы" и "Рамочные программы сотрудничества ООН в области устойчивого развития" уже отражают эту активизацию, позволяя повысить способность помогать странам в решении сложных и взаимосвязанных задач по достижению ЦУР.

В рамках каждой области СКООН будут обеспечивать и осуществлять **четыре "двигательных" действия** на страновом уровне, опираясь и поддерживая региональные и глобальные усилия. Во-первых, постоянные координаторы и СКООН будут способствовать **изменению политики и нормативно-правовой базы**, выходя за рамки стандартных отраслевых подходов. Во-вторых, постоянные координаторы и СКООН будут способствовать **выявлению и разработке портфелей банковских и рыночных национальных проектов** с участием как государственного, так и частного секторов, в том числе путем предоставления доступа к экспертным знаниям мирового уровня. В-третьих, постоянные координаторы и СКООН будут привлекать всех соответствующих участников для привлечения необходимого финансирования из всех источников - традиционных доноров, банков развития, рынков капитала, благотворительных фондов и денежных переводов, чтобы помочь разработать **"комнату сделок"** - комплекс финансирования с инновационными инструментами - для каждого из переходных периодов. В-четвертых, постоянные координаторы и СКООН возьмут на себя обязательства по масштабному наращиванию потенциала для поддержки государственных институтов и гражданского общества в этом процессе, обеспечивая постоянное **наращивание потенциала** с течением времени для укрепления и поддержания этих инвестиций.

На глобальном уровне **Объединенный фонд ЦУР** был преобразован для сопровождения этих преобразований, стимулируя и капитализируя новые возможности финансирования. Такая каталитическая поддержка СКООН будет иметь решающее значение для достижения результатов на страновом уровне. Кроме того, **региональные межправительственные механизмы и укрепленные координационные платформы ООН** позволяют проводить политические диалоги с участием многих заинтересованных сторон по этим ключевым направлениям, а также принимать совместные и согласованные меры реагирования на приоритеты и потребности стран.

Саммит по ЦУР - половина пути к 2030 году - представляет собой жизненно важную возможность вернуть ЦУР в нужное русло и обеспечить прорыв и коллективные обязательства, необходимые для ускорения ЦУР и достижения желаемого будущего. Система развития ООН остается лучшим в мире активом для поддержки стран в этом процессе и привержена постоянному совершенствованию для ускорения темпов развития.

